



**COMUNE DI VERMEZZO CON ZELO**

*Città metropolitana di Milano*

**Parere dell'Organo di revisione sulla**  
**NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DUP 2023 – 2025**  
**e sulla proposta di**  
**BILANCIO DI PREVISIONE 2023 – 2025**  
**e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Maria Cristina Poli

**Verbale n. 14 del 9.12.2022**

**PARERE SULLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DUP 2023-2025 E SULLA  
PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025**

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la Nota di aggiornamento del DUP 2023-2025;
- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2023-2025, unitamente agli allegati di legge;
- effettuato le opportune verifiche e richiesto informazioni e chiarimenti per i quali sono state fornite le relative risposte;
- formulato osservazioni sulla documentazione ricevuta che sono state recepite dall'Ente;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla Nota di aggiornamento del DUP 2023-2025 e sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, del Comune di Vermezzo con Zelo che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

**L'ORGANO DI REVISIONE**

**Dott.ssa Maria Cristina Poli**

*(firmato digitalmente)*

## SOMMARIO

PREMESSA.....	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE .....	4
VERIFICHE PRELIMINARI.....	5
EQUILIBRI FINANZIARI .....	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025.....	8
NOTA AGGIORNAMENTO DUP 2023-2025 .....	11
VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025 .....	13
SPESE IN CONTO CAPITALE E FONTI DI FINANZIAMENTO .....	16
FONDI E ACCANTONAMENTI.....	17
INDEBITAMENTO .....	19
ORGANISMI PARTECIPATI.....	20
PNRR.....	21
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....	22
CONCLUSIONI.....	23

## **PREMESSA**

La sottoscritta Maria Cristina Poli, revisore, nominata con delibera dell'Organo consiliare n. 15 del 26.4.2022;

### ***Premesso***

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs.118/2011.
- che sono stati ricevuti in data 5.12.2022 la Nota di aggiornamento del DUP 2023-2025 e lo schema del bilancio di previsione 2023-2025, approvati dalla Giunta comunale in data 5.12.2022 con delibera n. 81, con gli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo Statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità.

L'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

## **NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE**

Il Comune di Vermezzo con Zelo registra una popolazione al 31.12.2021 di n. 5.866 abitanti.

L'Ente è stato istituito a seguito di processo di fusione per unione tra i Comuni di Vermezzo e Zelo Surrigone a decorrere dal 8.2.2019.

L'Ente non è in disavanzo e non si trova in dissesto finanziario.

## VERIFICHE PRELIMINARI

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente entro il 30 novembre 2022 ha aggiornato gli stanziamenti del bilancio di previsione 2022-2024.

L'Ente non ha gestito in esercizio provvisorio.

L'Ente risulta adempiente in relazione all'inserimento dei relativi dati e documenti in BDAP (Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche).

L'Organo di revisione è iscritto alla BDAP.

L'Organo di revisione ha verificato, sulla base degli appositi parametri, che l'Ente non risulta strutturalmente deficitario.

## EQUILIBRI FINANZIARI

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 14 del 26.4.2022 il rendiconto per l'esercizio 2021.

Il precedente Organo di revisione ha formulato la propria relazione al rendiconto 2021 in data 5.4.2022 con verbale n. 220405 01.

La gestione dell'anno 2021 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31.12.2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021	
<b>Risultato di Amministrazione al 31/12/2021 (A)</b>	<b>973.743,42</b>
<b>Parte accantonata</b>	
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione al 31/12/2021	
Fondo contenzioso al 31/12/2021	
Altri accantonamenti (indennità fine mandato Sindaco, fondo accrescimento efficienza dell'ente, fondo investimenti serv. idrico integrato, rinnovi contrattuali) al 31/12/2021	
<b>Totale parte accantonata (B)</b>	<b>669.075,48</b>
<b>Parte vincolata</b>	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti	12.407,88
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0
Altri vincoli da specificare	0

Totale parte vincolata (C)	12.407,88
Totale parte destinata agli investimenti (D)	0,00
Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)- (C)-(D)	292.260,06

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2020	2021	2022 (dati presunti)
<b>Disponibilità:</b>	<b>609.786,02</b>	<b>61.867,79</b>	<b>172.000,00</b>
di cui cassa vincolata	0,00	0,00	-
anticipazioni non estinte	0,00	0,00	-

## EQUILIBRI 2023-2025

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO FINANZIARIO		2023	2024	2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		172.000,00	-	-
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	4.180.401,80	4.160.301,80	4.162.301,80
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02 06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00- Spese correnti	(-)	3.799.198,61	3.690.016,62	3.698.536,08
<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
<i>di cui fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		122.879,01	120.047,01	120.047,01
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	116.099,19	196.566,18	197.046,72
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00	0,00	0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>265.104,00</b>	<b>273.719,00</b>	<b>266.719,00</b>
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti	(+)	0,00		
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	265.104,00	273.719,00	266.719,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-L+M)</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	2.258.500,00	401.754,00	123.754,00

C) Entrate Titolo 4.02 06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	265.104,00	273.719,00	266.719,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui Fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	2.523.604,00	675.473,00	390.473,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizione di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E)</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizione di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE (W=O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y)</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:</b>				
Equilibrio di parte corrente (O)	(+)	0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	0,00	-	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE AI FINI DELLA COPERTURA DI INVESTIMENTI PLURIENNALI</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

L'importo delle entrate di parte corrente destinate nel triennio a spese di investimento sono costituite da una quota parte del contributo statale previsto per gli enti che si sono fusi, assegnato all'Ente per 10 anni dalla fusione.

Nel bilancio di previsione 2023-2025 non è stata prevista l'applicazione dell'avanzo di amministrazione presunto 2022, determinato nello specifico allegato del bilancio di previsione.

## BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

L'Organo di revisione ha verificato che il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di competenza per gli anni 2023, 2024 e 2025 sono così formulate:

### ENTRATE

TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024	PREVISIONI 2025
	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	0,00	0,00	0,00
	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00
	UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00	0,00
1	ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	2.666.605,00	2.646.605,00	2.648.605,00
2	TRASFERIMENTI CORRENTI	706.287,80	706.187,80	706.187,80
3	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	807.509,00	807.509,00	807.509,00
4	ENTRATE IN CONTO CAPITALE	167.500,00	401.754,00	123.754,00
5	ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITÀ FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00
6	ACCENSIONE PRESTITI	2.091.000,00	0,00	0,00
7	ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
9	ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	661.300,00	661.300,00	661.300,00
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>8.100.201,80</b>	<b>6.223.355,80</b>	<b>5.947.355,80</b>

### SPESE

TITOLO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024	PREVISIONI 2025
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	3.799.198,61	3.690.016,62	3.698.536,08
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	2.523.604,00	675.473,00	390.473,00
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00
4	RIMBORSO DI PRESTITI	116.099,19	196.566,18	197.046,72
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	661.300,00	661.300,00	661.300,00
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>8.100.201,80</b>	<b>6.223.355,80</b>	<b>5.947.355,80</b>

### **Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata. L'Organo di revisione prende atto che nel bilancio di previsione 2023-2025 non è stato stanziato alcun importo per il Fondo pluriennale vincolato, la cui quantificazione avverrà successivamente al riaccertamento dei residui.

### **Previsioni di cassa**

Entrate		Previsioni di Cassa 2023	Spese		Previsioni di Cassa 2023
<b>Fondo di Cassa Presunto Inizio Esercizio</b>		<b>172.000,00</b>			
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	4.586.246,83	1	Spese correnti	5.736.289,32
2	Trasferimenti correnti	931.774,69	2	Spese in conto capitale	3.654.390,84
3	Entrate extratributarie	1.770.965,94			
4	Entrate in conto capitale	1.830.459,51			
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	3	Spese per incremento di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	2.091.000,00	4	Rimborso di prestiti	134.385,46
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00	5	Chiusura anticipaz. da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	754.525,30	7	Spese per conto terzi e partite di giro	681.299,15
<b>TOTALE TITOLI ENTRATE</b>		<b>12.964.972,27</b>	<b>TOTALE TITOLI SPESE</b>		<b>11.206.364,77</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>		<b>13.136.972,27</b>	<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>		<b>11.206.364,77</b>
<b>Fondo di Cassa Finale Presunto</b>		<b>1.930.607,50</b>			

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto e sono stati stimati:

- a. per quanto riguarda l'entrata sulla base dell'effettiva esigibilità dei crediti iscritti in bilancio, delle previsioni di incasso di tributi, fondi perequativi, contributi e trasferimenti di parte corrente e di parte capitale;
- b. per quanto riguarda la spesa, in relazione ai debiti maturati, ai flussi di uscita periodici o continuativi per spese consolidate (personale, interessi passivi, quote capitale mutui, utenze, ecc.), alle scadenze contrattuali e ai cronoprogrammi degli investimenti.

L'Organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo garantisce il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL, che prevede espressamente l'obbligo di tale risultato.

### La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione riporta le seguenti informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D. Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio contabile 4/1:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità;
- b) l'elenco analitico delle quote accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2022;
- c) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- d) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- e) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- f) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

## NOTA AGGIORNAMENTO DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023-2025

L'Organo di revisione ha verificato:

- a. la completezza della Nota di aggiornamento al DUP in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1 paragrafo 8. In particolare il contenuto minimo della Sezione operativa (SeO) è costituito:
  - dall'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo amministrazione pubblica;
  - dalla dimostrazione della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti;
  - per la parte entrata, da una valutazione generale sui mezzi finanziari, individuando le fonti di finanziamento ed evidenziando l'andamento storico degli stessi ed i relativi vincoli;
  - dagli indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi;
  - dagli indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti;
  - per la parte spesa, da una redazione per programmi all'interno delle missioni, con indicazione delle finalità che si intendono conseguire;
  - dall'analisi e valutazione degli impegni pluriennali di spesa già assunti;
  - dalla programmazione dei lavori pubblici svolta in conformità al programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali di cui all'articolo 21 del d.lgs. n. 50 del 2016;
  - dalla programmazione degli acquisti di beni e servizi svolta in conformità al programma biennale di forniture e servizi di cui all'articolo 21, comma 6 del d.lgs. n. 50 del 2016;
  - dalla programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale;
  - dal piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali;
- b. che, come esplicitato nella Sezione strategica, gli indirizzi strategici dell'ente sono stati individuati in coerenza con le linee programmatiche di mandato;
- c. la corretta definizione del gruppo amministrazione pubblica;
- d. l'adozione degli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione, costituiti da:
  - Programma triennale lavori pubblici  
Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 è stato redatto e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.  
Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero

delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

- Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

- Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale 2023-2025 prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.lgs. 165/2001 è stata approvata con la deliberazione di Giunta Comunale n. 53 del 14.07.2022 ed allegata al DUP 2023-2025.

- Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il Piano delle alienazioni e valorizzazione immobiliari è stato predisposto ed allegato al DUP 2023-2025.

### **PNRR**

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha dedicato una specifica sezione del DUP al PNRR (si rinvia al successivo paragrafo dedicato al PNRR).

In considerazione di quanto sopra esposto, l'Organo di revisione esprime parere favorevole sulla Nota di aggiornamento al DUP 2023-2025.

## VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025

### **ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2023-2025, alla luce della manovra disposta dall'ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

#### **Addizionale Comunale all'Irpef**

La previsione dell'entrata relativa all'addizionale comunale IRPEF risulta pari sugli esercizi 2023 e 2024 ad euro 584.563,00, e a 586.563,00 sull'esercizio 2025.

E' stata confermata l'aliquota dello 0,65 per mille con una fascia di esenzione per scaglioni di reddito compresi tra zero e € 10.000,00.

#### **IMU**

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria sul triennio ammonta a euro 620.000,00. Non sono state introdotte modifiche alla disciplina vigente.

#### **TARI**

Il gettito previsto per la TARI nel triennio 2023-2025, ammonta ad euro 676.100,00.

Tale previsione è stata formulata in modo analogo a quanto determinato per l'anno 2022 in quanto, ai sensi dell'art. 3, comma 5 quinquies del D.L. 228/2021, convertito nella Legge n. 15/2022, il termine di approvazione dei piani finanziari, delle tariffe e dei regolamenti TARI è stato fissato entro il 30 aprile di ogni anno successivo a quello previsto per l'approvazione dei bilanci di previsione.

Pertanto, l'Organo di revisione prende atto che l'Ente provvederà entro tale scadenza di legge a determinare le nuove tariffe.

#### **Fondo di solidarietà comunale**

Il Fondo di solidarietà comunale è stato previsto sul triennio per un importo di euro 595.804,00, in linea con le spettanze 2022. E' stato considerato il leggero aumento previsto dalle disposizioni in materia, finalizzato al finanziamento e allo sviluppo dei servizi sociali comunali svolti in forma singola o associata.

#### **Contributo da fusione**

Nel bilancio di previsione 2023-2025 sono previsti euro 520.000,00 su ciascuna annualità del triennio per il contributo assegnato all'Ente a seguito della fusione tra i due Comuni di Vermezzo e Zelo Surrigone.

Il contributo è destinato parte alla spesa corrente e parte a spese di investimento.

#### **Entrate extratributarie**

Le entrate del titolo III risultano complessivamente pari a euro 807.509,00 su ciascuna annualità del triennio. In particolare, sono previste entrate da vendita ed erogazione di servizi per euro 603.509,00, entrate dalla gestione dei beni per euro 160.600,00, altre entrate da sanzioni, interessi attivi e rimborsi vari per euro 43.400,00.

### **Sanzioni amministrative derivanti da violazioni al Codice della strada**

L'Organo di revisione rileva che non sono previste entrate da sanzioni amministrative derivanti da violazioni al Codice della strada in quanto il servizio di Polizia locale è svolto dall'Unione di Comuni "I fontanili" a cui l'Ente appartiene.

### **Servizi a domanda individuale**

Il tasso di copertura dei servizi a domanda individuale è il seguente:

<i>Tipologia servizio</i>	<i>Entrate</i>	<i>Spese</i>	<i>% di copertura costi</i>
<i>Ristorazione scolastica</i>	<i>318.809,00</i>	<i>420.000,00</i>	<i>75,90</i>
<i>Attività parascolastiche</i>	<i>27.000,00</i>	<i>35.000,00</i>	<i>77,14</i>
<i>Asilo nido</i>	<i>198.000,00</i>	<i>262.000,00</i>	<i>75,57</i>
<i>Centro diurno estivo</i>	<i>500,00</i>	<i>50.000,00</i>	<i>10,00</i>
<b>TOTALE</b>	<b>544.309,00</b>	<b>767.000,00</b>	<b>70,96</b>

L'Organo esecutivo con deliberazione n. 78 del 1.12.2022, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 70,96%.

### **Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni**

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

	<i>Importo</i>	<i>Quota destinata a spesa corrente</i>	<i>Quota destinata a spesa in c/capitale</i>
<i>2023</i>	<i>75.000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>75.000,00</i>
<i>2024</i>	<i>46.754,00</i>	<i>0,00</i>	<i>46.754,00</i>
<i>2025</i>	<i>53.754,00</i>	<i>0,00</i>	<i>53.754,00</i>

L'Organo di revisione rileva positivamente la totale destinazione dei permessi da costruire alla spesa in c/capitale. I vincoli di destinazione degli stessi sono previsti dalla Legge n.232/2016, art.1, comma 460 e s.m.i. che dispone che dal 1.1.2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

## **SPESE**

Le previsioni della spesa corrente per macroaggregati degli esercizi 2023-2025 sono le seguenti:

<b>Titolo 1 Spese correnti</b>	<b>Previsioni 2023</b>	<b>Previsioni 2024</b>	<b>Previsioni 2025</b>
Macrogregato 101 - Redditi da lavoro dipendente	611.960,76	611.410,76	611.410,76
Macrogregato 102 - Imposte e tasse a carico dell'ente	40.300,00	40.300,00	40.300,00
Macrogregato 103 - Acquisto di beni e servizi	2.527.835,61	2.422.739,00	2.422.739,00
Macrogregato 104 - Trasferimenti correnti	388.574,06	387.274,06	387.274,06
Macrogregato 105 - Trasferimenti di tributi	180,00	0,00	0,00
Macrogregato 107 - Interessi passivi	3.841,65	8.784,66	13.394,12
Macrogregato 108 - Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
Macrogregato 109 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	0,00	0,00	0,00
Macrogregato 110 - Altre spese correnti	226.506,53	219.508,14	223.418,14
<b>Totale Titolo 1° Spese correnti</b>	<b>3.799.198,61</b>	<b>3.690.016,62</b>	<b>3.698.536,08</b>

### **Spese di personale**

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2023-2025, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa.

## SPESE IN CONTO CAPITALE E FONTI DI FINANZIAMENTO

Le spese in conto capitale previste nel triennio 2023-2025 ammontano complessivamente:

- per il 2023 ad euro 2.523.604,00;
- per il 2024 ad euro 675.473,00;
- per il 2025 ad euro 390.473,00.

Il dettaglio degli investimenti e le relative fonti di finanziamento sono illustrati nelle seguenti tabelle:

INVESTIMENTI	2023	2024	2025
Contributo ingresso I Fontanili	4.954,00	4.954,00	4.954,00
Contributo S. Galdino	1.000,00	0,00	0,00
Manutenzione straordinaria Immobili	170.000,00	291.719,00	291.719,00
Quota 8% oneri culto	750,00	400,00	400,00
Servizio luce - spese attività su impianti pubblica illuminazione	8.400,00	8.400,00	8.400,00
Manutenzione straordinaria MISE	70.000,00	70.000,00	70.000,00
Acquisto arredi parchi, giardini	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Manutenzione straordinaria verde pubblico	20.000,00	10.000,00	10.000,00
Manutenzione straordinaria cimitero Comunale	20.000,00	0,00	0,00
Manutenzione straordinaria strade	112.500,00	0,00	0,00
Realizzazione centro polifunzionale	2.091.000,00	0,00	0,00
Collegamento ciclopedonale	0,00	285.000,00	0,00
PGT/VAS	20.000,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>2.523.604,00</b>	<b>675.473,00</b>	<b>390.473,00</b>

FONTI DI FINANZIAMENTO	2023	2024	2025
Contributo fusione	265.104,00	273.719,00	266.719,00
Contributo statale MISE	70.000,00	70.000,00	70.000,00
Trasformazione diritto di superficie	10.000,00	0,00	0,00
Oneri di urbanizzazione primaria	65.000,00	41.754,00	48.754,00
Oneri di urbanizzazione secondaria	10.000,00	5.000,00	5.000,00
Mutuo per realizzazione centro polifunzionale	2.091.000,00	0,00	0,00
Contributo statale L. 234/21	12.500,00	0,00	0,00
Contributo reg. L.R. 9/20 per collegamento ciclopedonale	0,00	285.000,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>2.523.604,00</b>	<b>675.473,00</b>	<b>390.473,00</b>

## FONDI E ACCANTONAMENTI

### **Fondo di riserva di competenza**

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2023 - euro 13.627,52 pari allo 0,36% delle spese correnti;

anno 2024 - euro 15.461,13 pari allo 0,42% delle spese correnti;

anno 2025 – euro 19.371,13 pari allo 0,52% delle spese correnti;

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del *TUEL*.

### **Fondo di riserva di cassa**

L'Organo di revisione ha verificato che l'ente nella missione 20, programma 1 ha stanziato il fondo di riserva di cassa per un importo pari ad euro 13.627,52. La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del *TUEL*.

### **Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)**

L'Organo di revisione ha verificato che nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:

- euro 122.879,01 per l'anno 2023;
- euro 120.047,01 per l'anno 2024;
- euro 120.047,01 per l'anno 2025.

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, corrispondono con quanto riportato nell'allegato c) "Composizione dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità anni 2023, 2024 e 2025", colonna c).

L'Organo di revisione rileva che, come dichiarato nella Nota integrativa, ai fini del calcolo del FCDE l'Ente ha proceduto ad individuare le voci di entrata che possono dare luogo alla formazione di crediti dubbia e difficile esazione e ha calcolato per ciascuna entrata, la media semplice tra incassi ed accertamenti degli ultimi 5 esercizi.

Si segnala che, anche in sede di bilancio di previsione 2023-2025 hanno trovato applicazione le disposizioni di cui all'art. 107-bis del D.L. n. 18/2020, che prevedono che, a decorrere dal rendiconto 2020 e dal bilancio di previsione 2021, gli enti possono determinare il FCDE calcolando la percentuale di riscossione del quinquennio precedente con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021. L'Ente ha, pertanto, proceduto alla determinazione del FCDE avvalendosi di tale disposizione normativa.

### **Fondi per rischi da contenzioso**

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nella missione 20, programma 3, ha stanziato il Fondo contenzioso per euro 5.000,00 su ciascun esercizio del triennio 2023-2025.

Si rileva che, come desumibile dallo specifico allegato al bilancio di previsione 2023-2025, nel risultato di amministrazione presunto al 31.12.2022 risultano accantonati per il Fondo contenzioso euro 243.447,00.

### **Fondo di garanzia dei debiti commerciali (FGDC)**

L'Organo di revisione rileva che l'Ente, nella missione 20, programma 3, ha stanziato il Fondo garanzia debiti commerciali (FGDC), previsto in caso di mancato rispetto dei termini di pagamento e di mancata riduzione del debito commerciale, per un importo di euro 10.000 sull'esercizio 2023 ed euro 5.000,00 sugli esercizi 2024 e 2025. Tale previsione è stata effettuata in attesa della pubblicazione al 31.01.2023 nella Piattaforma dei Crediti Commerciali del Ministero dell'Economia e delle Finanze dei dati ufficiali dello stock di debito, tempi medi di pagamento e tempi medi ponderati di ritardo al 31.12.2022.

Si rileva che, in sede di assestamento generale del bilancio di previsione 2022, l'Ente ha proceduto alla rideterminazione del FGDC per l'annualità 2022 per un importo di euro 54.632,00, quota accantonata nel risultato di amministrazione presunto al 31.12.2022.

## INDEBITAMENTO

Nel bilancio di previsione 2023-2025 è prevista l'accensione del seguente mutuo:

- prestito ordinario per realizzazione Centro Polifunzionale Via Dante per euro 2.091.000,00 sull'anno 2023.

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL, e che nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento l'Ente rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione ha verificato che l'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2023, 2024 e 2025 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL come dimostrato dal seguente prospetto allegato al bilancio di previsione:

CAPACITA' DI INDEBITAMENTO	2023	2024	2025
Titolo I° Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.528.156,59	2.528.156,59	2.528.156,59
Titolo II° Trasferimenti	857.362,92	857.362,92	857.362,92
Titolo III° Entrate extratributarie	838.116,32	838.116,32	838.116,32
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>4.223.635,83</b>	<b>4.223.635,83</b>	<b>4.223.635,83</b>
<b>Limite di impegno di spesa per interessi passivi (10%)</b>	<b>422.363,58</b>	<b>422.363,58</b>	<b>422.363,58</b>
Quota interessi su mutui in ammortamento al 31/12/2022	2.341,65	1.874,66	1.394,12
Ammontare interessi mutui autorizzati nell'esercizio 2023	0,00	5.410,00	10.500,00
Quota interessi su Fideiussioni	0,00	0,00	0,00
<b>Quota impegnabile per interessi su nuovi mutui</b>	<b>420.021,93</b>	<b>415.078,92</b>	<b>410.469,46</b>

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

## ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione ha verificato che tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31.12.2021.

L'Organo di Revisione prende atto che l'Ente non ha società o organismi partecipati in perdita.

### ***Accantonamento a copertura di perdite***

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha effettuato l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013 in quanto non ricorrono i presupposti non essendoci organismi partecipati in perdita.

### ***Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.lgs. 175/2016)***

L'Ente provvederà entro il 31.12.2022 con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. n. 175/2016.

## PNRR

L'Organo di revisione prende atto dei progetti finanziati dal PNRR in corso alla data di redazione del presente parere come di seguito riepilogati:

- PNRR PA Digitale 2026 – progetti finanziati
  - Misura 1.4.4 – SPID e CIE € 14.000,00
  - Misura 1.4.3 – PagoPA € 47.135,00
  - Misura 1.4.1 – Esperienza del cittadino nei servizi pubblici € 155.234,00
  - Misura 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” – Notifiche atti € 32.589,00
  - Misura 1.4.3 “App IO – Comuni” € 17.150,00
  
- PNRR – Istruzione e ricerca:
  - Missione 4 – CO 1 – Intervento 1.1 “Piano per asili nido e scuole per l’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia” € 1.214.000,00

L'Organo di revisione evidenzia che l'Ente ha previsto nella Nota di aggiornamento al DUP 2023-2025 una sezione dedicata al PNRR.

L'Organo di revisione ha verificato che, in base alle disposizioni normative in materia, l'Ente ha predisposto appositi capitoli all'interno del PEG (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa.

Alla luce delle indicazioni delle circolari RGS sul PNRR, l'Organo di revisione raccomanda di attivare adeguati strumenti e soluzioni organizzative idonei alla gestione, al monitoraggio e alla rendicontazione dei fondi PNRR.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

**a. Riguardo alle previsioni di parte corrente**

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2022;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

In considerazione degli incrementi della spesa corrente, in particolare a seguito dei rincari dell'energia e della prevista accensione di prestiti, raccomanda un costante monitoraggio dell'equilibrio di parte corrente e dell'andamento delle entrate e delle spese di competenza.

**b. Riguardo alle previsioni per investimenti**

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti previsti nel bilancio di previsione.

**c. Riguardo alle previsioni di cassa**

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

**d. Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche**

L'Organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dal termine ultimo per l'approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

## CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere favorevole espresso sulla Nota di aggiornamento al DUP
- dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del servizio finanziario
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Maria Cristina Poli

*(firmato digitalmente)*