



RELAZIONE ILLUSTRATIVA DI ACCOMPAGNAMENTO AL NUOVO CODICE DI COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI VERMEZZO CON ZELO

PREMESSA

L'articolo 54 del D.Lgs n. 165 del 30 marzo 2001, come sostituito dall'articolo 1, comma 44, della Legge 6 novembre 2012, n. 190, ha previsto l'emanazione di un Codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni al fine di assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico.

Il Codice di cui sopra è stato approvato con il D.P.R. n. 62 del 16 aprile 2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e, all'articolo 1, definisce i doveri minimi di diligenza, lealtà, imparzialità e buona condotta che i pubblici dipendenti sono tenuti ad osservare.

Le previsioni del predetto Codice sono integrate e specificate dai Codici di comportamento adottati dalle singole Amministrazioni, ai sensi dell'articolo 54, comma 5, del citato D.Lgs. n. 165 del 2001.

Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica, approvato dalla CIVIT (ora ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione) con delibera n. 72 del 11/09/2013, ai sensi dell'art. 1, comma 2, della Legge n.190/2012, a sua volta ha individuato il Codice di comportamento quale uno degli strumenti principali per la prevenzione della corruzione. L'ANAC ha adottato, quindi, la delibera n.75 del 24/10/2013 recante le Linee guida di carattere generale in materia di Codici di comportamento delle pubbliche amministrazioni.

L'ANAC, con la delibera n. 177 del 19/02/2020, ha redatto delle nuove "Linee guida in materia di Codici di comportamento delle amministrazioni pubbliche", prevedendo misure di aggiornamento dei Codici adottati dalle singole amministrazioni, al fine di realizzare l'obiettivo di una migliore cura dell'interesse pubblico, valorizzando, nel contempo, i predetti documenti quali strumenti fondamentali per la prevenzione ed il contrasto in concreto dei fenomeni corruttivi.

Le Linee guida, oltre a fornire gli indirizzi e le coordinate in merito ai principali contenuti dei nuovi Codici, recano precise indicazioni relativamente ai principali soggetti coinvolti e all'iter di approvazione dei Codici medesimi.

In particolare, le nuove Linee guida prevedono che:

- sia assicurato l'effettivo coordinamento del Codice di comportamento con il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza adottato dall'Ente, in applicazione della Legge n. 190/2012, quale strumento atto a disciplinare e ad orientare le condotte dei dipendenti pubblici a pratiche di buona amministrazione nello svolgimento delle funzioni assegnate;
- sia inserita all'interno del Codice l'osservanza dei doveri in materia di trasparenza, di pubblicazione, di tracciabilità di cui al D.Lgs. n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;
- sia realizzato un coordinamento fra il Codice e il ciclo di gestione della Performance sia in fase di programmazione strategica dell'Ente sia in fase valutativa, anche indipendentemente dal livello di raggiungimento degli altri obiettivi, nell'ottica di valorizzare le norme del codice



COMUNE DI VERMEZZO CON ZELO

Città Metropolitana di Milano

di comportamento che fanno riferimento al dovere di operare in modo da garantire l'efficienza, l'economicità e l'efficacia dell'azione amministrativa e, nel caso dei dirigenti, al dovere di perseguire il risultato assegnato;

- sia garantito, per la formazione del Codice, l'espletamento di una procedura partecipativa sia in fase di prima predisposizione del documento (con il coinvolgimento, oltre che del Responsabile per la prevenzione della corruzione dell'Ente, anche dell'Ufficio per i Procedimenti Disciplinari e del Nucleo di Valutazione) sia, successivamente all'approvazione dello schema da parte dell'organo esecutivo, mediante una consultazione aperta a tutti gli stakeholders individuati dalla legge.

Nella Gazzetta Ufficiale n. 150 del 29 giugno 2023 è stata pubblicato il Decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81 ad oggetto *"Regolamento concernente modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, recante: «Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165»*, la cui operatività è entrata in vigore il 14 luglio 2023;

Il Segretario Comunale, in qualità di Responsabile per la prevenzione della corruzione, in attuazione del vigente PTPCT, per dare attuazione normativa di cui sopra e secondo le prescrizioni di A.N.A.C., ha elaborato lo schema del nuovo Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Vermezzo con Zelo, contenente:

- una specificazione ed integrazione dei doveri minimi di diligenza e buona condotta, sulla base delle caratteristiche organizzative e funzionali dell'Ente e in relazione al tipo di attività richiesta, rendendolo, altresì, strumento essenziale e misura oggettiva di prevenzione della corruzione, che orienta i singoli alla migliore cura dell'interesse pubblico;
- integrazione delle disposizioni particolari che riguardano i Titolari di EQ Responsabili di Area (art. 17) - introdotto l'articolo rubricato "Contratti e atti negoziali" (art. 18) e l'articolo rubricato "Responsabilità conseguente alla violazione dei doveri del Codice" (art. 22);
- nuovi articoli, ai sensi del Decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81, che disciplinano in particolare l'utilizzo delle tecnologie informatiche, i mezzi di informazione e i social media (art. 15-bis e 15-ter).

PROCEDURA DI APPROVAZIONE

Lo schema del nuovo Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Vermezzo con Zelo è stato trasmesso al Nucleo di Valutazione dell'Ente per l'acquisizione del parere obbligatorio di cui all'art. 54, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i..

Il Nucleo di Valutazione ha espresso parere favorevole con verbale n.15/2023 del 20/07/2023 (protocollo dell'Ente n.5744 del 21/07/2023), attestando la conformità del nuovo Codice di comportamento a quanto previsto nelle Linee guida ANAC (delibera n.177 del 19/02/2020) e all'aggiornamento previsto dal DPR n.81/2023.

Successivamente, secondo quanto stabilito da Anac con la predetta deliberazione n.177 del 19/02/2020, lo schema preliminare del nuovo Codice, elaborato come sopra indicato, è stato sottoposto ad una prima approvazione da parte della Giunta Comunale, che ha provveduto con propria deliberazione n. 49 del 03/08/2023.

In seguito, è stata avviata la procedura aperta di partecipazione di cui all'art. 54, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001, mediante la pubblicazione del relativo avviso di consultazione, del testo del nuovo Codice di comportamento e del modulo per la presentazione di eventuali proposte di modifica,



COMUNE DI VERMEZZO CON ZELO

Città Metropolitana di Milano

osservazioni o integrazioni da parte dei dipendenti dell'Ente, del Comitato Unico di Garanzia, delle Organizzazioni Sindacali rappresentative presenti all'interno dell'Amministrazione e di tutti gli interessati (*c.d. stakeholders*) identificabili nelle associazioni rappresentate nel Consiglio nazionale dei consumatori e degli utenti che operano nel settore, nelle associazioni o altre forme di organizzazioni rappresentative di particolari interessi e dei soggetti che operano nel settore e che fruiscono delle attività e dei servizi prestati dall'Amministrazione.

L'avviso è stato, quindi, pubblicato in data 04/08/2023 all'Albo pretorio del Comune di Vermezzo con Zelo, sulla home page del sito istituzionale dell'Ente e sulla bacheca online dei dipendenti per la durata di n. 31 giorni ossia fino al 04/09/2023.

Durante il predetto periodo di pubblicazione non sono pervenute osservazioni o richieste di integrazione e modifica del documento.

LA STRUTTURA ED I CONTENUTI

Il nuovo Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Vermezzo con Zelo si compone di n. 24 articoli e di 13 Allegati.

Il testo ripercorre i contenuti del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. 62/2013, aggiornato al D.P.R. n.81/2023 ed integrato secondo le prescrizioni delle Linee guida ANAC di cui alla Deliberazione n 177/2020.

Di seguito si presenta l'articolato rimandando al testo integrale per la compiuta conoscenza delle disposizioni in esso contenute:

- Art. 1 : definizioni
- Art. 2 : definisce oggetto e finalità del Codice - determina la sfera dei destinatari del documento e della pubblicità del codice;
- Art. 3 : definisce i principi generali
- Art. 4 : l'articolo disciplina il principio che vieta al personale di accettare regali, vantaggi o altre utilità salvo quelli d'uso di modico valore, stabilendo il valore massimo di questi ultimi e la restituzione dei regali di valore eccedente il limite stabilito;
- Art. 5 : si stabilisce il divieto per il personale di accettare incarichi di collaborazione o di qualsiasi altra natura da soggetti privati che abbiano o abbiano avuto nel biennio precedente, un interesse economico significativo in decisioni o attività inerenti al servizio di appartenenza;
- Art. 6 : l'articolo prevede l'obbligo per il dipendente di comunicare al proprio responsabile, entro 7 giorni, l'adesione ad associazioni od organizzazioni i cui ambiti di interessi potrebbero interferire con lo svolgimento dell'attività del Settore di appartenenza; oltre ad essere descritta la procedura, è corredato di apposita modulistica per rendere la dichiarazione;
- Art. 7: L'articolo disciplina la comunicazione di provvedimenti di natura penale
- Art. 8 : L'articolo disciplina le situazioni di conflitto di interesse;
- Art. 9 : L'articolo descrive gli obblighi di astensione e comunicazione;
- Art. 10 : L'articolo disciplina le situazioni di conflitto di interesse nell'ambito dei contratti e di altri atti negoziali;
- Art. 11 : L'articolo disciplina le situazioni di conflitto di interesse nell'ambito delle procedure selettive di personale;
- Art. 12 : L'articolo disciplina la prevenzione della corruzione;



COMUNE DI VERMEZZO CON ZELO

Città Metropolitana di Milano

- Art. 13 : L'articolo disciplina il dovere dei dipendenti di perseguire i massimi livelli di trasparenza sia mediante l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione in ottemperanza a quanto previsto dal D.Lgs. n. 33 del 2013 s.m.i. sia mediante comportamenti idonei a garantire la tracciabilità dei processi decisionali.
- Art. 14 : L'articolo specifica le regole di condotta che il personale deve tenere nell'ambito dei rapporti privati;
- Art. 15 : Sono declinate in modo puntuale le condotte che il dipendente deve tenere durante lo svolgimento dell'attività lavorativa, perseguendo sempre le finalità dell'interesse pubblico generale;
- Art. 15-bis : L'articolo disciplina l'utilizzo delle tecnologie informatiche;
- Art. 15-ter : L'articolo disciplina l'utilizzo dei mezzi di informazione e dei social media;
- Art. 16 : l'articolo precisa quali sono i comportamenti che il personale deve tenere nei rapporti con il pubblico;
- Art. 17 : L'articolo contiene disposizioni per i titolari di EQ Responsabili di Area;
- Art. 18 : l'articolo definisce le regole per i contratti e gli atti negoziali;
- Art. 19 : l'articolo individua le azioni di vigilanza e monitoraggio, nonché di formazione;
- Art.20: l'articolo definisce le sanzioni disciplinari e danni all'immagine dell'amministrazione;
- Art. 21: l'articolo disciplina la responsabilità conseguente alla violazione dei doveri del Codice;
- Art. 22 : l'articolo definisce l'approvazione e aggiornamento del Codice;
- Art. 23 : l'articolo disciplina l'entrata in vigore e la pubblicità del Codice.

CONCLUSIONE

Il nuovo Codice, unitamente alla presente Relazione illustrativa, una volta definitivamente approvato con delibera di Giunta Comunale, sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente in "Amministrazione Trasparente", all'interno della Sezione "Disposizioni Generali", e ai sensi dell'art.1, comma 2, lett. d) della legge n. 190/2012, sostituita dall'art. 54-bis, comma 1, lett. a), legge n. 98 del 2013, verrà inviato all'ANAC il link alla pagina pubblicata.

Il nuovo Codice verrà, altresì, pubblicato sulla bacheca online dei dipendenti e trasmesso mediante posta elettronica a tutto il personale dipendente, oltre che ai titolari di contratti di consulenza o di collaborazione a qualsiasi titolo, e ai collaboratori di imprese fornitrici di servizi in favore dell'Amministrazione comunale.



Il Responsabile per la prevenzione della
corruzione e trasparenza
Segretario Comunale
Dott.ssa Giulia Cropano